

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО РАЗВИТИЮ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ**

Региональная общественная организация

Саморегулирование в действии

**НОСТРОЙ и Общественный Совет по развитию саморегулирования
осуществляют помощь пострадавшим на стройках России**

2016 год

Трагедии на стройках в цифрах и фактах

Ежегодно на российских стройках погибают сотни и получают травмы тысячи строителей. В последние годы эта страшная цифра постоянно снижается, но до безопасности на стройплощадках еще очень далеко.

Сводная статистика по травматизму

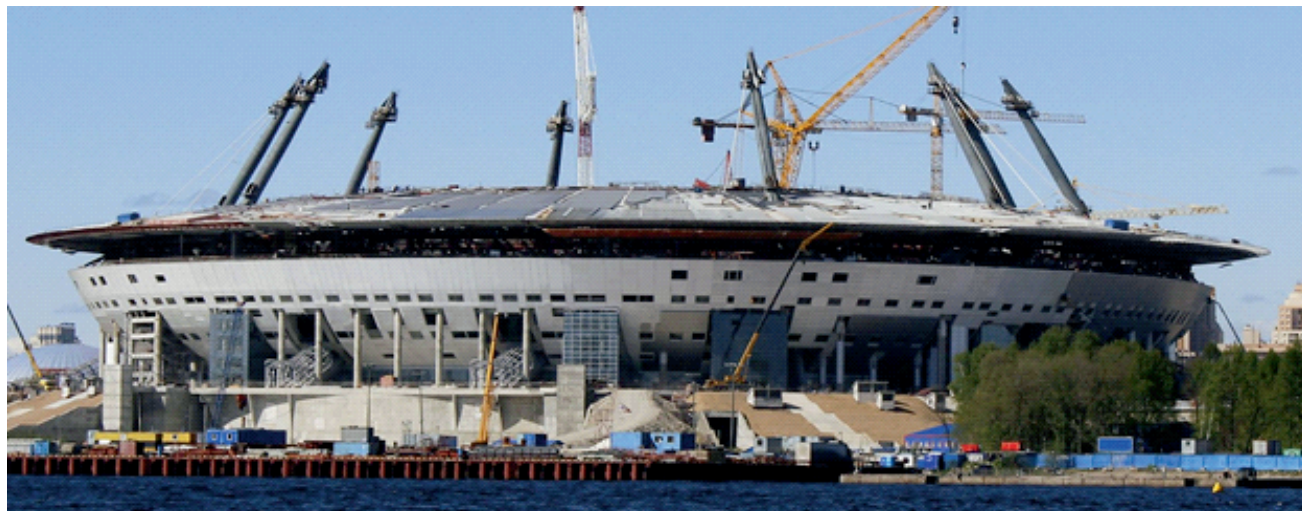
Период наблюдения		Травматизм		
		Всего	Погибло	Травмировано
2010 год (5 мес.)	Всего	127	56	71
	Ежемесячно	25	11	14
2011 год	Всего	264	135	129
	Ежемесячно	22	11	11
	в % к 2010	87%	100%	76%
2012 год	Всего	509	263	246
	Ежемесячно	42	22	21
	в % к 2011	193%	195%	191%
2013 год	Всего	587	341	246
	Ежемесячно	49	28	21
	в % к 2012	115%	130%	100%
2014 год	Всего	604	341	263
	Ежемесячно	50	28	22
	в % к 2013	103%	100%	107%
ИТОГО	Всего	2091	1136	955
	Ежемесячно	38	20	18

По предварительным данным Роструда, в 2015 г. на стройках России погибло 373 человека – это на треть меньше, чем в 2014 г. При этом, как сообщила замначальника управления государственного надзора в сфере труда Федеральной службы по труду и занятости Людмила Коваль, в половине всех случаев причиной гибели строителей стало несоблюдение правил организации труда и техники безопасности.

К сожалению, трагедии на стройках практически ежедневно продолжают уносить жизни людей:

- **8 ноября 2015** года в Нижнем Новгороде на строительстве жилого комплекса «Парк Горького» в котловане упала вбитая в землю свая, которая придавила 49-летнего мужчину. От полученных травм строитель погиб на месте.
- **4 декабря 2015** года в Санкт-Петербурге на строительстве стадиона "Зенит-Арена" года в результате падения с крыши стадиона при подготовке рабочего места погиб 28-летний рабочий-верхолаз. Пострадавший и еще двое рабочих шли по деревянным мосткам с ограждением к месту работ, перенося рулон

•изоляционного материала. Рулон упал, и мужчина, пытаясь его поймать, выбежал на край крыши. Там он поскользнулся, сорвался с высотной отметки +52 м на отметку +6 м. Травмы оказались несовместимыми с жизнью.



•**5 декабря 2015 года** в Москве во время проведения взрывных работ при строительстве метро вблизи Гостиничного проезда погиб 31-летний строитель, еще один рабочий был доставлен в больницу. На глубине 60 метров на строящейся станции «Окружная» произошел взрыв [32-килограммового патрона](#) с аммонитом. Причиной взрыва стало нарушение техники безопасности.

•**14 декабря 2015 года** в Нижнем Новгороде на строительстве жилого комплекса «Жюль Верн» произошло обрушение лестничных пролетов с 3 по 1 этажи в 22-этажном жилом здании. Под завалами погиб 30-летний монтажник.

В то же время эксперты отмечают существенные трудности при расследовании несчастных случаев. Прежде всего, работодатель нарушает сроки и порядок извещения Трудовой инспекции о несчастном случае, а также зачастую занижает степень полученных строителем травм, чтобы расследование велось не Трудовой инспекцией, а самим работодателем - Трудовая инспекция подключается только в случае смерти или тяжелого увечья работника. Кроме того, несовершенство закона, описывающего порядок формирования комиссии по расследованию несчастного случая, когда ее возглавляет инспектор Трудовой инспекции, а состав формирует работодатель, позволяет последнему ввести в комиссию любое количество своих людей, что также затрудняет расследование и составление итоговых документов комиссии.

Много нареканий вызывает и процедура спецоценки условий труда – довольно часто ее делают формально, при этом работники не извещаются о результате. Есть претензии и к добросовестности компаний, производящих такую спецоценку: только в 2015 году штрафы, наложенные на эти компании, составили 12 млн руб. По информации, представленной Рострудом, в настоящий момент обсуждаются поправки в Трудовой кодекс, согласно которым срок расследования тяжелых несчастных случаев может быть увеличен. Кроме того, Генеральная прокуратура Российской Федерации сообщила, что теперь после несчастного случая и открытия уголовного дела прокуроры будут проверять не только отдельный участок, где произошел несчастный случай, но и всю компанию и даже ее субподрядчиков.

Статистика показывает: закон есть, но он не работает

Экспертами Общественного Совета по развитию саморегулирования проведен анализ результатов расследования 50 несчастных случаев, произошедших на строительных площадках в различных регионах России.

Анализ выявил очень показательную статистику.

Так, из **50** несчастных случаев все **50** потерпевших или родственников погибших (**100%**) не знали, что им положены выплаты сверх возмещения вреда в соответствии со ст.60 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В **17** случаях (**34%**) потерпевшие или родственники погибших не имели необходимых документов для обращения в суд, в том числе актов расследований Трудовой инспекции по форме Н-1, в результате чего не могли обратиться за компенсациями.

В **28** случаях (**56%**) расследование несчастных случаев проводилось Трудовыми инспекциями с составлением актов по форме Н-1.

В **8** случаях (16%) возбуждены уголовные дела по факту произошедших трагедий.

В **46** случаях (**92%**) причиной происшествий являлись нарушения работодателем правил охраны труда.

Найдено **48** компаний из 50 (**96%**), в которых произошли несчастные случаи. Из них в **12** случаях (**24%**) руководство компаний засекретило сведения о пострадавших и не оказывало содействие Общественному Совету в предоставлении информации.

В **2** компаниях (**4%**) отказ в содействии представителям Общественного Совета обусловили тем, что после обращения в суд заказчик может отказаться от дальнейшего сотрудничества.

В **2** случаях (**4%**) найти строительную компанию, в которой произошел несчастный случай, не удалось.

В **34** компаниях (**68%**) с представителями Общественного Совета активно сотрудничали, помогая в работе по оказанию помощи пострадавшим и родственникам погибших.

Анализ проделанной специалистами Общественного Совета работы позволяет выделить несколько причин, обуславливающих неэффективность механизмов, заложенных в статье 60 Градостроительного Кодекса РФ.

1. Незаинтересованность, а в ряде случаев и противодействие руководителей компании-застройщика в обнаружении несчастного случая и в дальнейшем признании своей вины в случае судебного разбирательства с пострадавшим.

Так, 4 февраля 2014 года Сергей Самойлов, прораб ООО «Сиббазисстрой», которое строило жилой дом в г. Тайга Кемеровской области, при производстве работ получил тяжелый перелом ноги, которая попала между металлическими конструкциями. Руководство компании не только отказалось выплатить компенсацию пострадавшему, но даже составление акта Н-1 пришлось добиваться через суд.

Есть и другой пример, когда по решению Петродворцового районного суда Санкт-Петербурга от 15 октября 2014 года застройщик ООО «СТАВРОВО ОТОМОТИВ СИСТЕМС» выплатил 3 млн. руб. родственникам рабочего, который при заливке бетона на строительной площадке упал и получил травму головы, повлекшую его смерть. При этом руководство ООО «СТАВРОВО ОТОМОТИВ СИСТЕМС» отказалось обращаться в саморегулируемую организацию для возмещения выплаченной суммы из средств компенсационного фонда (причину такого решения раскрывать не стали).

2. Нежелание части пострадавших, особенно получивших травмы средней и сильной тяжести, но не влекущие в дальнейшем потери трудоспособности, обращаться с судебным иском к застройщику, если пострадавший планирует сохранить трудовые отношения с работодателем. Особенно данный вопрос актуален в малых и средних городах, где наблюдается дефицит рабочих мест. Из 50 пострадавших, с которыми связывались представители Общественного Совета, 16 человек (32 %) отказались от компенсации по указанной причине.

3. Низкая осведомленность участников строительного процесса о возможности в соответствии со статьей 60 ГК РФ получения компенсации пострадавшим при несчастном случае в размере 1-2 млн. руб. и полная неосведомленность родственников погибших о возможности получения выплаты в размере 3 млн. руб. Зачастую даже сотрудники исполнительных органов власти и правоохранительных органов впервые слышат эту информация от аварийных комиссаров Общественного Совета по развитию саморегулирования.

4. Многоэтапность процедуры возмещения вреда жизни и здоровью пострадавших, особенно при смертельном случае. Сбор требуемых документов, установление родственников погибшего и права каждого из них на получение компенсации (или ее доли в судебном порядке), другие процедурные вопросы занимают очень много времени, а при отсутствии необходимых знаний делают эту процедуру почти невыполнимой. При этом отсутствие закрепленных прав аварийных комиссаров создает дополнительные трудности на каждом этапе процедуры независимого расследования несчастных случаев на стройке.

НОСТРОЙ и Роструд – на защите безопасности строителей

Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) и Федеральная служба по труду и занятости РФ (Роструд) заключили в августе 2015 года Соглашение о взаимодействии. В рамках этого соглашения Роструд направляет в НОСТРОЙ данные о несчастных случаях на стройках. На основании полученной от Роструда информации о произошедших несчастных случаях на строительных объектах НОСТРОЙ проводит анализ и систематизацию полученных данных и формирует реестр несчастных случаев. Благодаря реестру любой работник или иное заинтересованное лицо могут выявить строительные организации, в которых наиболее высок уровень случаев причинения вреда.



Заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ельцова Любовь Юрьевна

Президент НОСТРОЙ
Кутьин Николай
Георгиевич

Также благодаря совместной работе Роструда и НОСТРОЙ разработан Стандарт «Охрана труда и безопасность при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства», который может быть принят саморегулируемыми организациями в качестве основы для контроля за соблюдением членами СРО требований охраны труда и обеспечения безопасности на строительных объектах.

В настоящее время НОСТРОЙ разрабатывает информационный ресурс «Охрана труда и обеспечение безопасности на объектах капитального строительства», который позволит СРО проводить проверку ее членов в режиме on - line. Каждая строительная компания - член СРО через данный ресурс сможет предоставить информацию о соблюдении ею требований охраны труда, которая затем будет обработана сотрудниками СРО и представлена в свободный доступ.

Взаимодействие с Рострудом по ведению реестра несчастных случаев осуществляет советник руководителя проекта Академии НОСТРОЙ Ольга Айрапетова. По ее информации, подавляющее большинство саморегулируемых организаций реагируют на запросы Национального объединения строителей и даже инициируют внеплановые проверки своих членов в рамках сбора сведений о фактах несчастных случаев. Некоторые СРО устанавливают для своих членов обязательные требования производства работ, предусматривающие приоритет сохранения жизни и здоровья работников.

24 февраля 2016 года НОСТРОЙ провел круглый стол «Вопросы обеспечения безопасности труда и имущественной ответственности организаций строительной отрасли». В мероприятии приняли участие представители Федеральной службы по труду и занятости (Роструд), профессионального и страхового сообществ, а также представители саморегулируемых организаций строительной отрасли. Ведущим круглого стола выступил председатель комитета по страхованию и финансовым инструментам строительного рынка НОСТРОЙ, председатель СРО НП «Балтийский строительный комплекс» Никита Загускин.



Заседание круглого стола открылось докладом заместителя начальника Управления государственного надзора в сфере труда Федеральной службы по труду и занятости Людмилы Коваль, которая привела некоторые статистические данные.

По сведениям Роструда, в 2015 году в целом в Российской Федерации количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом заметно снизилось. Отмечается снижение общей смертности в результате несчастных случаев на производстве, - на 27% по сравнению с 2014 годом.

При этом в 2015 году в строительных компаниях уровень смертности в результате несчастных случаев снизился примерно на 34% по сравнению с 2014 годом. Одной из причин положительной динамики, по мнению Людмилы Коваль, стало усиление надзора как со стороны государственных органов, так и внутри компаний при непосредственном участии заинтересованных СРО.

При анализе несчастных случаев с тяжелыми последствиями было выявлено, что причины более 51% происшествий носят организационный характер и связаны, в первую очередь, с неудовлетворительной организацией производства работ, нарушением требований безопасности и порядка обучения руководителей и самих рабочих. Только около 9% несчастных случаев происходят по причинам технического и технологического характера, таких как эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, несовершенство технологических процессов.

Одним из предложений Роструда по улучшению ситуации в области обеспечения безопасности труда может стать включение на первом этапе в состав комиссии по расследованию несчастных случаев представителей саморегулируемых организаций. Кроме того, Роструд в настоящее время разрабатывает проект изменений в трудовое законодательство. В частности, предлагается увеличить срок расследования случаев с тяжелыми последствиями и возложить обязанность формирования комиссий по расследованию несчастных случаев на трудовую инспекцию. Предлагается также законодательно установить необходимость расследования несчастных случаев, произошедших с работниками строительных компаний, работающих на договорной основе.

О выплатах страховых компаний и судебной практике рассказала руководитель департамента правового обеспечения ООО «Британский Страховой Дом» Галина Соловьева. По ее словам, за последнее время в семь раз выросло количество обращений родственников пострадавших в суд, что связано, прежде всего, с неоднозначной, а иногда и противоречивой трактовкой ст. 60 Градостроительного кодекса РФ в судебной практике. Участники круглого стола выразили единодушное мнение, что в действующие законодательные акты необходимо вносить существенные изменения.

В середине июля 2015 года в Санкт-Петербурге прошла встреча между представителями строительной отрасли и надзорных органов. На собрании обсуждался вопрос учащения травматизма на строительных объектах и возмещения ущерба пострадавшим, а также ситуация с принятой статьей № 60 Градостроительного кодекса РФ. Среди участников стоит отметить представителей НОСТРОЯ, прокуроров Санкт-Петербурга, а также полиции и саморегулируемых организаций.

Саморегулируемые организации заинтересованы в сотрудничестве с органами расследования, чтобы внести свое экспертное мнение и помочь принять правильное решение.

Общественный совет по развитию саморегулирования: цели и задачи

Общественный совет по развитию саморегулирования был создан весной 2015 года по инициативе четырех саморегулируемых организаций – Ассоциации строителей «Строители железнодорожных комплексов», СРО НП «Центр объединения строителей «СФЕРА-А», НП «Управление строительными предприятиями Петербурга» и СРО НП



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО РАЗВИТИЮ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ**

Региональная общественная организация

«СоюзПетроСтрой-Проект». На первом этапе в Общественный совет вошли 52 строительные, проектные и изыскательские саморегулируемые организации Северо-Западного федерального округа (более половины всех СРО округа). На сегодня в работе Совета принимают участие руководители и эксперты СРО и строительных компаний из всех федеральных округов России.

Цель Общественного совета по развитию саморегулирования:

обеспечивать взаимодействие профессионального сообщества с федеральными и региональными органами государственной власти, с органами местного самоуправления, с научными и общественными организациями.



Основные задачи Общественного совета по развитию саморегулирования:

- **помощь в развитии системы саморегулирования, экспертиза законодательных инициатив в области саморегулирования и строительства;**
- **организация процедуры выплат пострадавшим от несчастных случаев на стройках из компенсационных фондов СРО;**
- **взаимодействие с Национальными объединениями строителей и изыскателей и проектировщиков, в том числе, в области повышения качества строительства и подготовки кадров для строительной отрасли.**

Задача 1.

Основную помощь в развитии системы саморегулирования в строительстве Общественный совет видит в экспертизе законодательных инициатив, законопроектов и пр. в области саморегулирования и строительства. В настоящий момент в этой работе задействовано 3 специалиста и 7 экспертов – представителей профессионального сообщества. Их силами подготовлены заключения и экспертные оценки более десяти законопроектов, имеющих отношение к развитию системы саморегулирования и строительной отрасли в целом

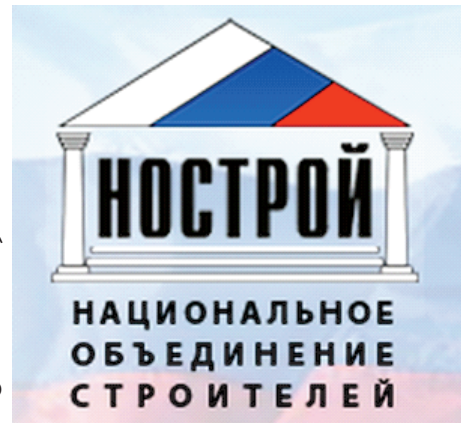
Задача 2

По данным Национального объединения строителей (НОСТРОЙ), сумма выплат из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций (СРО) по случаям возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков при организации работ на объектах капитального строительства, составила за шесть лет около 57,5 миллиона рублей. Кроме того, согласно отчетам страховых компаний, выплаты по страхованию ответственности в рамках СРО составили в 2011-2013 годах около 70 миллионов рублей, в 2014 году - около 55 миллионов, за первое полугодие 2015 года - 22,4 миллиона рублей, то есть, налицо ежегодное увеличение выплат. Исходя из обращений, поступивших в страховые компании, выплаты в 2016-2017 годах будут на 25-30 % больше предыдущих. Таким образом, можно сделать вывод, что система имущественной ответственности членов СРО работает.

Задача Общественного совета - сделать эти выплаты не за счет страховых средств, а из средств компенсационных фондов СРО. Собственно, об этом и говорит ст.60 Градостроительного Кодекса РФ. Главный ориентир для Общественного совета – помочь гражданам получить компенсации за причиненный вред здоровью, либо в случае гибели строителя.

Для решения данной задачи при Общественном Совете по развитию саморегулирования в августе 2015 год была создана служба аварийных комиссаров. В их задачи входит как расследование трагедий на строительных объектах, так и оказание помощи в получении выплаты пострадавшим в авариях и родственникам погибших. Сегодня Служба аварийных комиссаров, помимо нескольких штатных сотрудников, обрабатывающих технологию выплат, привлекла к работе и 29 юристов в 27 российских регионах, которые оказывают необходимую юридическую и методическую помощь.

Для повышения уровня самосознания участников строительного рынка Общественным советом ведется разъяснительная работа о возможностях и применении статьи 60 Градостроительного Кодекса РФ. В феврале 2016 года специалисты Общественного совета подготовили и направили каждой строительной организации - члену СРО, входящих в Совет, письма с подробной информацией о возможности получения пострадавшим при несчастном случае компенсационной выплаты сверх возмещения вреда в размере 1-2-3 млн.руб. с использованием страховых и компенсационных фондов саморегулируемых организаций. Также были разработаны и разосланы рекомендации по организации оперативных действий для оказания финансовой помощи пострадавшему. Силами экспертов Общественного совета проведено более 100 консультаций для руководителей компаний-застройщиков или подрядчиков, на чьих объектах произошел несчастный случай.



Общественный Совет открыл форум аварийных комиссаров, где каждый участник может ознакомиться с нормативными материалами, опытом работы коллег, задать и обсудить вопросы, касающиеся работы аварийных комиссаров по данному направлению.

Задача 3.

Повышение качества строительства – один из важнейших вопросов, который ежедневно решают все саморегулируемые организации. Одним из инструментов решения этой задачи является система дополнительного профессионального образования.

Примером эффективного взаимодействия Национального объединения строителей и Общественного совета по развитию саморегулирования служит созданный в декабре 2015 года под патронажем Академии НОСТРОЙ Международный научно-образовательный консорциум «Управление знаниями в строительной отрасли». Целью этого взаимодействия стало повышение качества системы дополнительного профессионального образования, основы которого заложены в Федеральной целевой программе развития образования на 2016-2020 годы. При Общественном совете на этом направлении работает постоянная штатная группа в количестве 5 человек: три специалиста в Москве, два – в Санкт-Петербурге.

В Консорциум вошли образовательные организации, отраслевые ассоциации и СРО, обладающие научным и образовательным потенциалом и современными востребованными образовательными программами, которые сформированы в единую библиотеку.

При помощи специально разработанного модуля эти программы теперь доступны на сайте Академии НОСТРОЙ, а также сайтах членов образовательного Консорциума. За время работы над библиотекой было подготовлено 50 высококачественных, актуальных образовательных программ. В работе находится более 200 программ, предоставленных членами Консорциума и разработанных авторами специально для библиотеки.

Библиотека образовательных программ ежедневно формируется и улучшается, также улучшается интерфейс программного комплекса для удобства потенциальных слушателей и их работодателей. Библиотека содержит программы для всей строительной отрасли - от инженерных изысканий, проектирования и строительства до энергоэффективности и BIM-технологий.

Аварийные комиссары – рука помощи пострадавшим на стройках

Служба аварийных комиссаров Общественного Совета по развитию саморегулирования во главе с ответственным секретарем Сергеем Афанасьевым с августа 2015 года проводит работу по расследованию несчастных случаев, происходящих на строительных объектах РФ, в целях выплат компенсации сверх возмещения вреда пострадавшим и родственникам погибших в соответствии со статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Службой аварийных комиссаров Общественного Совета расследуется **398** происшествий в рамках реализации задачи по оказанию помощи пострадавшим и родственникам погибших.

Проведено **150** переговоров с руководителями строительных компаний. Совместными усилиями найдено **50** строителей или их родственников, которым положена выплата по ст.60 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Произведена **1** выплата из комфонда СРО «Строители железнодорожных комплексов» матери погибшего монтажника Станислава Азенвассера (г. Ростов-на-Дону).

3 потерпевшим оказана методическая помощь по взысканию денежных средств.

12 пострадавших найдено вместе с документальными доказательствами; в итоге формируются пакеты документов для подачи в суд на взыскание денежных средств.

5 исков находятся в судах. По одному исковому заявлению состоялось предварительное слушание.

7 исковых заявлений будут поданы в суд в апреле 2016 года.

16 пострадавших и родственников погибших отказались от судебных исков.

18 пострадавшим и родственникам погибших из Фонда РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования» выплачена материальная помощь.

В адрес Общественного совета поступило **13** благодарностей от пострадавших, получивших выплаты.

В настоящее время активную работу по взысканию средств сверх компенсации вреда ведут специалисты Общественного Совета Коптев Н.А., Ткаченко В.В., а также юристы: Васюхник С.А. (г. Санкт-Петербург), Котенков П.А. и Аверьянов Е.И. (г. Москва).

27 региональных аварийных комиссаров Общественного Совета в настоящий момент работают в **28** субъектах Российской Федерации: это Поподьин И.А. (Липецкая область), Ермоленко А.В. (Владимирская область), Куликов С.Ю. (Санкт-Петербург и Ленинградская область), Касаткин А.В. (Калининградская область), Сурмачев О.Г. (Вологодская область), Колосов А.А. (Красноярский край), Андреев В.В. (Челябинская область), Кирюшин А.В. (Оренбургская область), Усков И.А. (Ставропольский край), Васильева А.А. (Приморский край), Бурдеев Б.В. (Амурская область), Семьянов Е. В. и Телепнева З.С. (Москва и Московская область), Акиньшин В.В. (Новосибирская область), Зацаринский Д.Е. (Волгоградская область), Гуляева К.В. (Кемеровская область), Тарасова Н.М. (Омская область), Беляев А.В. (Новосибирская область), Леонтьева М.М. (Ханты-Мансийский АО), Султанов С.А. (Республика Башкортостан), Ефимова Г.В. (Свердловская область), Антонов А.П. (Самарская область), Загайнов С.В. (Краснодарский край), Кононенко Р.В. (Ростовская область), Зяблецев К.С. (Кировская область), Ильин А.А. (Нижегородская область). Аварийный комиссар Акиньшин В.В. (Новосибирская область) взял на себя работу с Алтайским краем и Томской областью.

В работу Общественного Совета активно включились следующие СРО:

- НП строителей «Импульс»,
- НП строителей «Лучшие технологии строительства»,
- НП содействия строительным организациям "Национальный альянс строителей",
- НП строителей «Строители железнодорожных комплексов»,
- НП строителей "Строительно-Индустриальное объединение",
- НП «СтройИндустрия»,
- НП строителей «СтройРегион»,
- НП строителей «Строительные ресурсы»,
- Ассоциация «Первое строительное объединение».

Эти организации не только откликнулись, но и совместно с Общественным Советом приступили к информированию своих членов о том, что пострадавшим строителям положены выплаты в соответствии со статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В процессе работы обеспечено взаимодействие с диаспорами, чьи члены трудятся на стройках по всей России:

1. РОО Санкт-Петербургское
Узбекское землячество
«Туран» в лице
президента Хайдарова А.Д.



2. Общероссийское общественное
движение «Таджикские трудовые
мигранты» в лице
Председателя Шарипова К.Б.



3. МОО Узбекская НКА
(Москва) в лице
Абдуллаева Хабиба Пулатовича



4. Почетное консульство
Кыргызской Республики в Санкт-
Петербурге в лице
Абдиева Таалайбека
Калибаевича



Также налажено взаимодействие с Трудовыми инспекциями по Санкт-Петербургу, по Ленинградской области, по Липецкой области, со следственным отделом Всеволожского района Ленинградской области Следственного Комитета России (СКР), следственным отделом СУ СКР по Республике Башкортостан, с председателем совета НП СРО "Союз строителей Республики Башкортостан Мамлеевым Р.Ф.

В рамках взаимодействия с Национальным объединением строителей и Национальным объединением изыскателей и проектировщиков проведено обсуждение внесения законодательной инициативы в ст. 60 ГрадКодекса РФ в части установления размера доли выплачиваемой компенсации родственникам пострадавших на строительстве с целью сокращения судебных процедур. В эту работу активно включились член Совета НОСТРОЙ Дмитрий Ивагин, координатор НОСТРОЙ по Южному федеральному округу, член Совета НОСТРОЙ Батырбий Тутаришев, координатор НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу Сергей Петров.

Встать, суд идет!

В настоящий момент по пяти несчастным случаям на стройках материалы собраны и поданы в суд. Аварийные комиссары, эксперты и юристы Общественного совета по развитию саморегулирования принимали самое активное участие в подготовке документов, а также помогают пострадавшей стороне представлять свои интересы в суде.



1. 6 января 2014 года в Санкт-Петербурге по адресу Гагаринская улица, д.1 строитель Смолин О.А. при заливке бетона упал с высоты и получил тяжелые травмы. После несчастного случая работодатель Смолина свернул работы в Санкт-Петербурге и переехал в Москву. Пострадавший сам обратился в Общественный Совет по развитию саморегулирования с просьбой помочь ему получить компенсацию сверх возмещения вреда в соответствии со ст. 60 Гражданского кодекса РФ. Юристами Общественного Совета были собраны документы и подан иск к собственнику здания в суд в январе 2016 года. 21 марта 2016 года состоялось предварительное слушание. Само судебное заседание было перенесено на 28 апреля.

2. 16 марта 2015 года в пос. Солнечнодольск Изобильненского района Ставропольского края строитель Маслов В.Н. упал со здания насосной станции. В результате несчастного случая пострадавший получил 1 группу инвалидности и полную утрату трудоспособности. Аварийным комиссаром Общественного Совета по Ставропольскому краю были собраны необходимые документы и подано исковое заявление в суд. Первое слушание состоится 4 апреля 2016 года.

3. 30 июля 2015 года электросварщик Лютахин В.И. при производстве работ по монтажу ЖБИ панелей на строительстве жилого дома в МО Мичуринского сельсовета Новосибирской области упал с 4 этажа и получил тяжелые травмы. Аварийным комиссаром Общественного Совета по Новосибирской области были собраны необходимые документы и подано исковое заявление в суд. Заседание суда состоялось 23 марта 2016 года. Результат суда был неожиданным. По существу, в иске отказали. Мотивы и основания отказа пока не ясны, но судя по выступлению прокурора и позиции ответчика, взыскание компенсации ст.60 ГК невозможно ввиду того, что пострадавший состоял в трудовых отношениях с застройщиком. По мнению суда, Лютахин не может быть субъектом ст.60 Гражданского кодекса, а выплата компенсаций положена только лицам, не состоявшим в трудовых отношениях именно с застройщиком. Решение суда будет получено 30 марта.

4. 6 августа 2015 года в городе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа при обрушении строительных лесов на возведении дворца искусств «Нефтяник» пострадало 19 монтажников, 2 из них погибли. Практически все они были гражданами Молдавии. Было возбуждено уголовное дело по факту нарушения техники безопасности, и руководителя проекта подрядной организации отправили на 3 года в колонию-поселение. Аварийному комиссару Общественного Совета удалось разыскать пострадавшего Иванова А.А. Юристы ОС были собраны документы и подано исковое заявление на застройщика. Прошло уже 2 предварительных слушания. Следующее заседание назначено на 22 апреля 2016 года.



5. 1 сентября 2015 года в поселке Кудрово Всеволожского района Ленинградской области при строительстве ЖК «Лондон» погиб 23-летний таджик Алпомишов Ж.К. Он убирал мусор вокруг дома, и ему на голову упала арматура. Аварийному комиссару Общественного Совета в результате проведенного расследования удалось найти брата погибшего и через него связаться с матерью Алпомишова. Юристы ОС получили доверенность от матери погибшего, собрали документы и подали исковое заявление в суд на застройщика. После подачи искового заявления в суд на родственников погибшего в Таджикистане представители подрядчика пытались оказать давление. Ожидается назначения даты суда.

История одного происшествия

Большие трагедии порой безымянны, но каждый несчастный случай имеет имя, отчество и фамилию – того человека, который пострадал или погиб.

Монтажник Станислав Азенвассер родился 12 сентября 1977 года в городе Ростов-на-Дону. В детстве у Станислава умер отец, и его воспитывала мать, для которой он был надеждой и опорой. По окончании школы Станислав закончил строительное ПТУ № 8 в городе Азов, получив строительную специальность. В дальнейшем он трудился на различных стройках Ростова-на-Дону и Ростовской области. Все отмечали его трудолюбие и доброту. Он увлекался спортом, всегда помогал своей матери Галине Ивановне. В начале июня 2015 года Станислав устроился на работу монтажником в ростовскую компанию ООО «ИнтелТех Юг», которая выполняла строительные-монтажные работы на строительстве сети цифрового эфирного наземного вещания на территории Республики Башкортостан – осуществляла монтаж телевизионных башен.



10 июня Станислав заключил срочный трудовой договор и в тот же день убыл к месту производства работ вблизи деревни Якты-ЯланКармаскалинского района Республики Башкортостан. К 13 июня на объекте было смонтировано 2 секции металлической конструкции на высоту 20 м.

В тот же день, находясь на высоте смонтированной телевизионной башни, Станислав сорвался и упал вниз, получив от удара о землю серьезные телесные повреждения. Мастер компании на своем личном автомобиле сразу же отвез Станислава в Бузовьязовскую участковую больницу, где ему оказали неотложную помощь и на «Скорой помощи» отвезли в Кармаскалинскую районную больницу. Спустя несколько часов после происшествия Станислав умер в больнице на операционном столе. Так в результате несчастного случая мать потеряла своего единственного сына.

Общественный совет по развитию саморегулирования принял решение приступить к расследованию этого несчастного случая и помочь матери погибшего рабочего получить компенсационные выплаты, положенные ей по закону.

Гибель монтажника Станислава Азенвассера: итоги расследования

В расследовании несчастного случая с монтажником Станиславом Азенвассером принимали участие и официальные структуры, и отраслевые Ассоциации, и общественные организации.

В связи с несчастным случаем, произошедшим с С.Азенвассером, свое расследование провела Государственная инспекция труда в Республике Башкортостан. Согласно информации, опубликованной на сайте Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, было установлено, что причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ, а именно отсутствие контроля за работниками на территории строительного объекта. Представителями ООО «ИнтелТех Юг» (компания-работодатель), Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, районного отделения Фонда социального страхования РФ по Республике Башкортостан был составлен акт о несчастном случае на производстве. Государственная инспекция труда в Республике Башкортостан передала сведения о несчастном случае на производстве с С. Азенвассером в Федеральную службу по труду и занятости (Роструд). В дальнейшем заместитель министра труда и социальной защиты России Любовь Ельцова передала президенту Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) Николаю Кутьину обезличенные данные о несчастных случаях на стройках в 2015 году, в числе которых был и случай с С.Азенвассером.

По распоряжению президента НОСТРОЙ руководитель аппарата НОСТРОЙ Николай Капинус поручил Комитету НОСТРОЙ по страхованию и финансовым инструментам строительного рынка, возглавляемому Никитой Загускиным, провести во взаимодействии с саморегулируемыми организациями соответствующую работу, направленную на предупреждение причинения вреда при строительстве объектов и реализации положений статьи 60 Градостроительного кодекса РФ. От аппарата НОСТРОЙ работой по данному направлению занималась советник руководителя аппарата НОСТРОЙ Ольга Айрапетова.

Работодатель С.Азенвассера ООО «ИнтелТех Юг» является членом саморегулируемой организации «Ассоциация строителей «Строители железнодорожных комплексов» (АС «СЖДК»). Президент правления данной СРО – Галина Цветкова. В свою очередь, АС «СЖДК» является членом Региональной общественной организации (РОО) «Общественный совет по развитию саморегулирования».

Таким образом, из саморегулируемой организации обезличенная информация о несчастном случае с Азенвассером поступила в Общественный совет по развитию саморегулирования, одним из приоритетных направлений деятельности которого является развитие саморегулирования, содействие реализации положений статьи 60 Градостроительного кодекса РФ и помощь пострадавшим или родственникам погибших при выполнении строительных работ. Получив из НОСТРОЙ обезличенные данные о несчастных случаях на стройках, ответственный секретарь Общественного совета по развитию саморегулированию Сергей Афанасьев с целью установления истинных обстоятельств произошедшего несчастного случая с С.Азенвассером, а также круга лиц, которые по закону имеют право получить выплаты в соответствии со статьей 60 Градостроительного кодекса РФ, наладил тесное взаимодействие с руководителем аппарата НОСТРОЙ Николаем Капинусом, председателем профильного комитета Никитой Загускиным, советником руководителя аппарата НОСТРОЙ Ольгой Айрапетовой и членом Совета НОСТРОЙ в Республике Башкортостан Рашидом Мамлеевым, с которыми в дальнейшем координировал работу Общественного совета по данному направлению.



Для достижения поставленных целей Сергеем Афанасьевым была сформирована рабочая группа Общественного совета из наиболее подготовленных сотрудников. На первоначальном этапе были установлены место несчастного случая, застройщик, лицо, имеющее право на выплаты – мать С.Азенвассера Галина Кравец, которая проживала в городе Ростов-на-Дону. Для выполнения части работы в Ростове-на-Дону было установлено тесное взаимодействие с Торгово-промышленной палатой Ростовской области», лично ее президентом Николаем Присяжнюком и вице-президентом Алексеем Кобилевым. Также было установлено тесное взаимодействие с Рострудом,



Государственными инспекциями труда в Республике Башкортостан и Ростовской области, следственными органами, застройщиком. В Республику Башкортостан был откомандирован эксперт Общественного совета по развитию саморегулирования Петр Котенков, который осмотрел место происшествия, встретился и скоординировал свои действия с членом Совета НОСТРОЙ Рашитом Мамлеевым.

Эксперт Общественного совета побеседовал с главными врачами больниц, куда доставлялся получивший телесные повреждения Станислав Азенвассер, встретился с представителями ОВД по Кармаскалинскому району, Уфимского межрайонного следственного отдела, где изучил материалы доследственной проверки, проведенной в связи с данным несчастным случаем, а также с судебно-медицинским экспертом, который проводил судебно-медицинскую экспертизу и с руководством филиала застройщика в городе Уфа. По возвращении в Москву были получены соответствующие консультации в следственных органах и Главном государственном центре судебных экспертиз.

Результаты проведенной работы и конкретные предложения Общественного совета по развитию саморегулирования были обсуждены на совещании в НОСТРОЙ, проведенном под руководством председателя профильного комитета Никиты Загускина с участием представителя Роструда.

Было однозначно установлено, что причиной несчастного случая с С.Азенвассером явилось нарушение требований техники безопасности исполнителем строительно-монтажных работ на объекте.

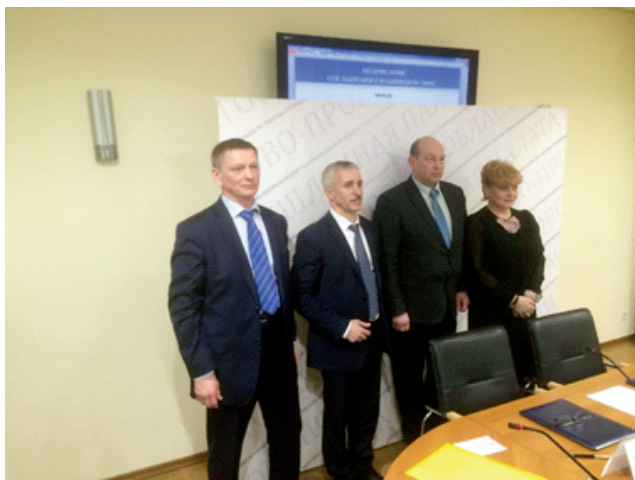
Также мать – Галина Кравец узнала все обстоятельства несчастного случая с ее сыном.

СРО «СЖК» пошло навстречу без судов и проволочек

Поскольку ООО «ИнтелТехЮг», чей сотрудник С. Азенвассер погиб на стройке в Республике Башкортостан, является членом СРО «Строители железнодорожных комплексов», специалисты этой СРО оперативно подключились к работе по независимому расследованию несчастного случая. В процессе активной четырехмесячной работы во взаимодействии с экспертами Общественного совета по развитию саморегулирования была собрана вся необходимая информация.

В анализе собранных документов и сложившейся ситуации приняли участие президент Ассоциации СРО «СЖК» **Галина Цветкова** и специалисты СРО «СЖК». При этом участники расследования со стороны СРО «СЖК» пришли к выводу, что статья 60 Градостроительного кодекса РФ указывает на возможность процедуры выплат и оценки произошедших обстоятельств без судебных решений и допускает выплаты компенсации саморегулируемой организацией, а также организацией-застройщиком на основе собственной оценки события. Таким образом, руководству СРО «СЖК» удалось существенно сократить сроки рассмотрения документов и обстоятельств несчастного случая и, в итоге, произвести выплату из компфонда СРО матери погибшего строителя.

Впервые в России, спустя 6 лет после введения системы саморегулирования, все наше сообщество дождало до первой выплаты из компенсационного фонда. Это потребовало значительных усилий и доброй воли всех участников процесса и главное, СРО «СЖК», которая не пошла длинным путем через судебные доказательства. Специалисты СРО «СЖК» самостоятельно проверили документы, оценили и признали их надлежащими.



14 марта 2016 года в Торгово-промышленной палате Ростовской области матери погибшего рабочего С. Азенвассера был передан 1 млн рублей из компенсационного фонда саморегулируемой организации «Строители железнодорожных комплексов».

Общественный совет по развитию саморегулирования также оказал Галине Кравец материальную помощь и предоставил бесплатные юридические услуги.



ТПП Ростовской области и Общественный совет по развитию саморегулирования – партнеры и коллеги



14 марта 2016 года в Торгово-промышленной палате Ростовской области прошла официальная встреча представителей Национального объединения строителей и Общественного совета по развитию саморегулирования с матерью погибшего монтажника Станислава Азенвассера. Несчастный случай произошел с ним в июне 2015 года при монтаже телевизионной башни в Республике Башкортостан.

Большую помощь в работе по поддержке и восстановлению прав матери, проживающей в Ростове-на-Дону и потерявшей на стройке своего сына, оказали президент ТПП Ростовской области Николай Присяжнюк, вице-президент Алексей Кобилев и другие специалисты Торгово-промышленной палаты.

Ростовская область стала первым и пока единственным примером по осуществлению выплат в соответствии со ст. 60 Градостроительного Кодекса РФ. Это стало возможным только благодаря скоординированной работе Общественного совета, ТПП Ростовской области, Госинспекции труда в Ростовской области и руководству СРО «Строители железнодорожных комплексов». По итогам расследования и стало возможным проведение 14 марта в Торгово-промышленной палате Ростовской области совместного мероприятия по передаче средств из компенсационного фонда саморегулируемой организации матери погибшего Станислава Азенвассера.

Для дальнейшего взаимодействия и координации работы Общественный совет по развитию саморегулирования и ТПП Ростовской области заключили 14 марта соглашение о сотрудничестве. Это позволит шире использовать возможности по созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности в Ростовской области, будет способствовать развитию системы саморегулирования в Российской Федерации, а также защите прав и законных интересов саморегулируемых организаций и компаний строительной отрасли, в том числе, при возмещении вреда.



Профсоюзы – начало современного саморегулирования

Положительный опыт работы профессиональных союзов позволил в короткие сроки создать и развить систему саморегулирования в стране.

Фундаментом создания саморегулирования в строительстве, безусловно является вековой опыт профсоюзного движения в России, наиболее многочисленного общественного движения трудящихся.

Общественный Совет по развитию саморегулирования свою работу проводит в тесном сотрудничестве с Профсоюзом работников строительства и промышленности строительных материалов РФ и его Председателем Сошенко Борисом Александровичем.

Организовано взаимодействие на постоянной основе, Сошенко Б.А. оказывает Общественному Совету большую методическую помощь, активно делится личным опытом при рассмотрении различных вопросов по развитию саморегулирования.



Опыт и сила профсоюзного движения являются основой успешной работы Общественного Совета по объединению и обеспечению интересов саморегулируемых организаций строительной отрасли. Активную работу в данном направлении проводит руководитель межрегионального профсоюза работников в сфере строительства,

проектирования, инженерных изысканий, энергоаудита "СПРАВЕДЛИВОСТЬ" Зайцев Роман Алексеевич. Являясь членом Общественного Совета, принимает непосредственное участие в становлении и развитии саморегулирования строительной отрасли России.

На федеральных полосах.

Об этом пишет Российская Газета

Добились выплат

[Российская газета - Столичный выпуск №6922 \(54\)](#)

Впервые в практике семья погибшего монтажника получила компенсацию от саморегулируемой строительной организации



Общественный Совет Котенков П.А. Афанасьев С.В.	ТПП Ростовской области Кобилев А.Г.	НОСТРОЙ Айрапетова О.Е.
--	--	----------------------------

Эксперты готовят предложения о внесении изменений в действующее законодательство в строительной сфере. Фото: Александр Чалый

В Ростове-на-Дону 14 марта мать монтажника Станислава Азенвассера получила компенсационную выплату в сумме 1 миллион рублей от саморегулируемой строительной организации. Мужчина в конце прошлого года погиб, упав с высоты на одной из строительных площадок в Башкортостане.

Вручение сертификата, по словам участников рынка, стало примечательным событием в отрасли. В соответствии со ст. 60 Градостроительного кодекса РФ, все лица, пострадавшие на стройках, а также родственники погибших имеют право на получение денежных выплат от 1 до 3 миллионов рублей. Выплаты обязаны производиться заказчиком, застройщиком или собственником здания, в дальнейшем они ему возмещаются из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций (СРО). Однако такая компенсация через СРО в России была выплачена впервые. Причем инициировали ее представители самой СРО.

По данным Национального объединения строителей, сумма выплат из средств компенсационного фонда по случаям возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков при организации работ на объектах капитального строительства, составила порядка 57,5 миллиона рублей. Кроме того, согласно отчетам страховых компаний выплаты по страхованию ответственности в рамках СРО составили в 2011-2013 годах порядка 70 миллионов рублей, в 2014 году - около 55 миллионов, за первое полугодие 2015 года - 22,4 миллиона рублей, то есть ежегодное увеличение выплат очевидно. Исходя из обращений, поступивших в страховые организации, выплаты в 2016-2017 годах будут на 25-30 процентов больше предыдущих. То есть система имущественной ответственности членов СРО работает.

Но все это были случаи, которые касались страхования или имущественного ущерба.

Однако никогда раньше деньги из средств компенсационных фондов СРО не выплачивались за человеческие жертвы. Хотя, по предварительным данным Роструда, в 2015 году в России произошло около тысячи несчастных случаев при строительстве, треть из которых - смертельные. Почему же так происходит?

Дело в том, что работники часто не знают своих прав, считает представитель Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) Ольга Айрапетова.

"Сейчас мы получаем информацию обо всех несчастных случаях и ведем тщательный анализ всех инцидентов, в которых, как нам кажется, могли быть правонарушения", - поясняет Ольга Айрапетова. Анализом со стороны НОСТРОЙ занимается специальный комитет по страхованию и финансовым инструментам строительного рынка под председательством Никиты Загускина.

К сожалению, работодатель почти всегда старается всячески скрыть информацию о неприятном происшествии. Некоторые работники не обращаются в суд, потому что боятся многолетних разбирательств и судебных расходов, добавляет ответственный секретарь Общественного совета по развитию саморегулирования (объединяет представителей СРО и строительных компаний из всех федеральных округов России) Сергей Афанасьев. Именно с подачи Общественного совета в августе 2015 года была создана служба аварийных комиссаров для осуществления прямой помощи пострадавшим и родственникам погибших на строительных объектах.

Этот случай станет показательным для всего профессионального сообщества и изменит всю систему работы в данной сфере, уверены специалисты НОСТРОЙ. По их мнению, в ходе расследования конкретного несчастного случая были выявлены причины, почему прописанные в законе механизмы компенсации оказывались неэффективными.

Сейчас общественники готовят предложения о внесении изменений в действующее законодательство в этой сфере. В частности, предлагается изменить порядок выплаты компенсации пострадавшему, если застройщик или подрядчик является членом СРО. Обязательно включать в трудовой договор раздел о возможности получения работником компенсации. Ввести в закон о саморегулировании понятие об Институте аварийных комиссаров - они будут наделены соответствующими полномочиями для расследований.

Эксперты также считают, что выплаты должны осуществляться за счет компенсационных фондов СРО, и наличие контроля СРО за ходом расследования несчастного случая вполне оправданно.

Общественный совет разослал в строительные организации - члены СРО - письма с подробным изложением и необходимой аргументацией проблемы. Проведено более 100 консультаций для руководителей строительных фирм. Открыт "Форум аварийных комиссаров", куда только за последние два месяца подано более трех тысяч обращений. Формируется реестр несчастных случаев по всей стране. Разработан особый стандарт по охране труда. Идет разработка информационного ресурса, который позволит СРО иметь связь со своими сподвижниками в режиме онлайн.

Все эти меры будут обсуждать и на съезде НОСТРОЙ, который состоится 21 марта 2016 года. Окончательный пакет предложений будет направлен в профильный комитет Госдумы на рассмотрение в ближайшие месяцы.

Стоит добавить, что сегодня Служба аварийных комиссаров объединяет уже 29 юристов в 27 российских регионах Российской Федерации. За несколько месяцев проведено (и ведутся) расследования по более чем 300 несчастным случаям. От имени пострадавших подано пять исковых заявлений в суд, еще 12 готовится к подаче.

Самое важное заключается в том, чтобы работодатель знал о своих обязанностях и мере ответственности перед рабочими, считают общественники. И если этим усилением ответственности будет спасена хотя бы одна жизнь, то мы считаем, что эта задача выполнена успешно. Текст: [Леонид Федоров \(Ростов-на-Дону\)](#)

ПЕРВАЯ В РОССИИ ВЫПЛАТА ИЗ КОМПЕНСАЦИОННОГО ФОНДА СРО

Впервые за время существования системы саморегулирования в России НОСТРОЙ и Общественный совет по развитию саморегулирования добились выплат из компенсационного фонда СРО родственникам пострадавшего в результате несчастного случая на стройке.

Представители НОСТРОЙ и Общественного совета уверены, что этот прецедент станет первым шагом в совершенствовании техники безопасности и ознаменует начало выполнения саморегулируемыми организациями своих функций, а также управление компенсационным фондом, который, согласно закону, собирается для осуществления таких выплат.

Саморегулирование в строительстве работает уже шесть лет, общая сумма компфондов СРО составляет более 100 млрд руб., проценты, получаемые от размещения этих средств на депозитах в банках, — более 10 млрд руб. в год. В соответствии со ст. 60 Градостроительного кодекса РФ, все лица, пострадавшие на стройках, а также родственники погибших имеют право на получение денежных выплат от 1 до 3 млн руб. Выплаты обязаны производить заказчик, застройщик или собственник здания, в дальнейшем они возмещаются из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций. Однако прецедентов, когда деньги из средств компенсационных фондов СРО выплачивались за человеческие жертвы, до настоящего времени не было.

Это не означает, что система имущественной ответственности СРО не работала. По данным НОСТРОЙ, сумма выплат из средств компенсационного фонда по случаям возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков работ на объектах капитального строительства, составляет более 57,5 млн руб. Кроме того, выплаты по страхованию ответственности в рамках СРО, согласно информации страховых компаний, составили в 2011–2013 годах порядка 70 млн руб., в 2014 году — около 55 млн руб., за первое полугодие 2015 года — 22,4 млн руб. Однако указанные выплаты производились в случаях, которые касались страхования или имущественного ущерба.

Работники часто не знают своих прав, объясняет представитель НОСТРОЙ Ольга Айрапетова, поэтому и не могут требовать их соблюдения. «Некоторые сотрудники строительных компаний не обращаются в суд, потому что боятся многолетних разбирательств и судебных расходов», — добавляет ответственный секретарь Общественного совета по развитию саморегулирования (объединяет представителей СРО и строительных компаний из всех федеральных округов России) Сергей Афанасьев. — Кроме того, работодатель за-



частую стремится скрыть информацию о несчастных случаях».

Впервые в истории саморегулирования в строительстве компенсационную выплату в 1 млн руб. от СРО 14 марта в Ростове-на-Дону получила мать монтажника Станислава Азенвассера. Мужчина в конце прошлого года погиб, упав с высоты на одной из строительных площадок в Башкортостане. Трагическая история со Станиславом Азенвассером оказалась в поле зрения общественников только после того, как в августе 2015 года НОСТРОЙ начал тесную работу с Федеральной службой по труду и занятости и получил от ведомства общую информацию о происшествии.

К выяснению обстоятельств гибели Станислава были привлечены лучшие специалисты Общественного совета. Они установили контакты с Торгово-промышленной палатой Ростовской области, ее президент Николай Присяжнюк принял личное участие в работе по установлению истины. Для сбора документов на место происшествия в Башкортостан отправился представитель Общественного совета Петр Котенков. На месте ему оказал помощь президент ассоциации Союза строителей Башкортостана, член совета НОСТРОЙ Рашид Мамлеев.

В результате долгих разбирательств законность и необходимость выплат все же была доказана. Поддерживая инициативу НОСТРОЙ для осуществления прямой помощи пострадавшим и родственникам погибших на строительных объектах, Сергей Афанасьев в августе 2015 года создал службу аварийных комиссаров Общественного совета.

Сейчас НОСТРОЙ совместно со строительным сообществом готовят предложения о внесении изменений в действующее законодательство в этой сфере. В частности, предлагается обязательно включать в трудовой договор организации-члена СРО раздел о возможности получения работником компенсации, а также ввести в закон о саморегулировании институт аварийных комиссаров, наделив их соответствующими полномочиями для расследований. Формируется реестр несчастных случаев по всей стране. Разработан особый стандарт по охране труда. Идет разработка информационного ресурса, который позволит СРО проводить проверку своих членов в режиме онлайн.

Все эти меры обсуждались на съезде НОСТРОЙ 21 марта 2016 года. Окончательный пакет предложений планируется направить в профильный комитет Госдумы на рассмотрение в ближайшие месяцы.

НОСТРОЙ ставит главную задачу перед СРО значительно шире, чем осуществление выплат родственникам пострадавших, считает представитель НОСТРОЙ Ольга Айрапетова, ведь человеческая жизнь бесценна. Самое важное заключается в том, чтобы работодатель знал о своих обязанностях и мере ответственности перед рабочими, был заинтересован в совершенствовании техники безопасности на строительном объекте. «Если этим усилением ответственности будет спасена хотя бы одна жизнь, то мы считаем, что эта задача выполнена успешно», — поддерживает ее Сергей Афанасьев.

16 Март 17:47 Комсомольская правда

[Ольга ГОПАЛО](#)

Это первый в России случай, когда родные погибшего строителя получили выплату, в соответствии со статьей 60 "Градостроительного кодекса РФ"



Работодатель зачастую старается всегда «обелить» себя. Фото: Ирина ПОТЕРЯ
В Ростове произошел беспрецедентный случай. Семья погибшего на стройке монтажника получила реальную компенсацию за его смерть - один миллион рублей. ЧП с ростовчанином произошло в Республике Башкортостан в июне прошлого года. Он упал с высоты строящегося объекта – телевизионной башни, получив телесные повреждения. Уже позднее мужчина скончался в районной больнице.

Работодатель зачастую пытается обелить себя

- На стройках России ежегодно погибают и получают увечья сотни людей, однако ни потерпевшие, ни их ближайшие родственники (в случае гибели пострадавших) не получают положенных по закону выплат, - **сообщили в РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования» - организации, которая помогает пострадавшим отстоять свои права.** - По закону акт о несчастном случае на производстве составляет работодатель, который старается всегда «обелить» себя, написать так, что работник виноват сам в своей смерти. Бизнесмены всегда помнят о наличии в российском Уголовном кодексе статьи «Нарушение требований охраны труда», которая предусматривает реальный срок в виде лишения свободы. При этом участвующие в расследовании несчастного случая на производстве представители Госинспекций труда зачастую проводят их поверхностно, по тем материалам, которые представляет им работодатель, то есть заинтересованное лицо.

Что же касается этого несчастного случая, то информация о нем поступила из Национального объединения строителей и была краткой. Позже было установлено, что у мужчины в Ростове осталась престарелая мать, имеющая право на получение выплаты.

Теперь родственникам погибших на производстве будет легче отстоять свои права

Так, в части третьей статьи 60 «Градостроительного кодекса РФ» сказано, что возмещение вреда, в соответствии с гражданским законодательством, и выплаты сверх возмещения вреда могут быть осуществлены застройщиком лишь вследствие нарушений требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства.

Чтобы установить все обстоятельства несчастного случая, в Республику Башкортостан отправился представитель РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования». В итоге, ему удалось собрать данные, которые свидетельствовали о наличии нарушений требований безопасности при выполнении строительно-монтажных работ на объекте. Оказалось, что погибший окончил Азовское ПТУ 8 по направлению «Штукатур-плиточник», а вот специальности «Монтажник» не имел. Получается, что работодатель допустил его к работе без прохождения обязательного предварительного медосвидетельствования при поступлении на работу. Кроме того, ответственный исполнитель работ не осуществлял должный контроль: в момент несчастного случая он не находился на рабочем месте, а покинул его.

В итоге, было признано, что работодатель не обеспечил выполнение требований безопасности труда, за что и заплатил компенсацию семье ростовчанина.

Как сообщили в Торгово-промышленной палате региона, Ростовская область стала первым и пока единственным примером по осуществлению выплат в соответствии со статьей 60 "Градостроительного кодекса РФ". Это стало возможным только благодаря скоординированной работе. На днях было подписано соглашение о сотрудничестве: теперь родственникам погибших на производстве будет легче отстоять свои права.

НА ЗАМЕТКУ!

В соответствии со статьей 60 "Градостроительного кодекса РФ", все пострадавшие на стройках, а также родственники погибших имеют право на получение от одного до трех миллионов рублей. Выплаты обязаны производиться заказчиком, застройщиком или собственником здания. Застройщик же после осуществления выплаты пострадавшему в порядке регресса может обратиться в саморегулируемую организацию, которая возмещает ему из средств компенсационного фонда выплаченную сумму.

Так, в государственном реестре саморегулируемых организаций (СРО) строительной сферы России внесены сведения о 502 таких СРО. Каждая из них имеет средства компенсационного фонда, предназначенные для компенсации вреда третьим лицам, возникшего вследствие некачественного строительства, архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий. И, по оценкам экспертов, общая сумма таких фондов составляет более 100 (!) миллиардов рублей.

ТОЛЬКО ЦИФРЫ

374 работника погибли и более тысячи получили тяжелые травмы на российских стройках в прошлом году, по данным Роструда. Однако никаких выплат из компенсационных фондов в порядке статьи 60 "Гражданского кодекса РФ" не производилось.

с

Требования законов нужно знать, исполнять и совершенствовать

Анализ работы, проведенной РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования» с августа 2015 года по настоящее время, позволяет определить ряд причин и условий, приводящих к травматизму и гибели людей на стройках. Прежде всего, это нарушение требований охраны труда и техники безопасности при производстве строительных работ со стороны работодателя.

Согласно части 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающим требованиям безопасности. В Трудовом кодексе Российской Федерации подробно обозначены обязанности работодателей по соблюдению правил охраны труда, а также права работников на безопасные условия работы. Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее строительство, **обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц окружающей среды, выполнение требований безопасности труда.**

Между тем, анализ причин и условий несчастных случаев на стройках свидетельствует о том, что работники не знают своих прав, при приеме на работу их права им никто не разъясняет. Довольно часто работники не знают и не соблюдают требования техники безопасности.

Работодатель в погоне за высокой прибылью экономит на соблюдении требований правил охраны труда, а когда происходит несчастный случай, то стараясь уйти от предусмотренной законом ответственности, не исполняет обязанности, предусмотренные Трудовым кодексом РФ. Работодатель зачастую не только не проявляет заинтересованности в установлении обстоятельств несчастного случая и их своевременной фиксации, не проводит тщательного расследования, не организует составление и утверждение акта о несчастном случае на производстве и не передает акт потерпевшему, либо родственнику погибшего на стройке не знает, каким образом оказать первую помощь пострадавшему, но и может пойти на откровенную фальсификацию обстоятельств случившегося, тем самым грубо нарушая требования Трудового кодекса РФ и других законов.

Многие работодатели и работники не знают о нормах статьи 60 Градостроительного кодекса (ГрК) РФ, обязывающих застройщиков, технических заказчиков или собственников зданий и сооружений возмещать пострадавшим или их родственникам (в случае их гибели) вред в порядке гражданского законодательства и осуществлять выплачивать компенсации сверх возмещения вреда в размере от 1 до 3 миллионов рублей.

Расследование случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности проводится без учета требований статьи 62 ГрК РФ, технические комиссии не создаются, не утверждаются соответствующие заключения, содержащее выводы:

- о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;
- об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;
- о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В нарушение требований части 7 статьи 62 ГрК РФ такие заключения не предаются гласности и нигде не опубликовываются.

Также следует отметить, что отдельные пострадавшие, которым аварийными комиссарами Общественного совета по развитию саморегулирования были разъяснены их права на получение выплат, по различным причинам, а порой и без всяких объяснений отказались от обращений за получением выплат. Но не только потерпевшие и их родственники отказываются от получения выплат - даже застройщик, выплативший 3 миллиона рублей родственникам погибшего, отказался в порядке регресса обращаться в саморегулируемую организацию с целью возмещения ущерба, не объяснив такую свою позицию.

РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования» также полагает, что определенным барьером в реализации норм статьи 60 ГрК РФ о выплатах потерпевшим на стройках или их родственникам, является несовершенство законодательства, которое не предоставляет права потерпевшему напрямую обратиться с требованием выплаты непосредственно в саморегулируемую организацию.

Кроме того, по нашему мнению, средства массовой информации этому важному вопросу уделяют мало внимания.

**Предложения РОО «Общественный совет по развитию
саморегулирования» по внесению изменений в действующее
законодательство**

В целях обеспечения эффективной реализации норм статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования» предлагает внести следующие изменения в действующее законодательство:

- 1) дополнить Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительный кодекс Российской Федерации нормами об институте аварийных комиссаров;
- 2) в часть 8 статьи 62 Градостроительного кодекса РФ (об участии в качестве наблюдателей при установлении причин нарушения законодательства, в результате которого причинен вред) внести саморегулируемую организацию как лицо, имеющее право принимать участие в качестве наблюдателя;
- 3) в статью 60 Градостроительного кодекса РФ внести изменения, предоставляющие потерпевшим и родственникам погибших на стройке лиц напрямую обращаться за выплатами в саморегулируемую организацию, членом которой является исполнитель работ;
- 4) статью 228.1 Трудового Кодекса РФ (Порядок извещения о несчастных случаях) дополнить нормами, обязывающими работодателя направлять письменные сообщения о несчастных случаях на производстве в территориальные следственные органы Следственного комитета РФ, имеющими право принимать решения в порядке статьи 145 УПК РФ (возбуждать уголовные дела, отказывать в возбуждении уголовного дела), поскольку упомянутые в Трудовом Кодексе РФ органы прокуратуры таким правом не наделены, а также в саморегулируемую организацию, членом которой является работодатель.

Содержание

Трагедии на стройках в цифрах и фактах	2
Статистика показывает: закон есть, но он не работает	4
НОСТРОЙ и Роструд – на защите безопасности строителей	6
Общественный совет по развитию саморегулирования:	9
цели и задачи	
Аварийные комиссары – рука помощи пострадавшим на стройках	12
Встать, суд идёт!	15
История одного происшествия	17
Гибель монтажника Станислава Азенвассера: итоги расследования	18
СРО «СЖК» пошло навстречу без судов и проволочек	20
ТПП Ростовской области и Общественный совет по развитию саморегулирования – партнеры и коллеги	21
Профсоюзы – начало современного саморегулирования	22
Пишут на федеральных полосах	23
Требования законов нужно знать, исполнять и совершенствовать	28
Предложения РОО «Общественный совет по развитию саморегулирования» по внесению изменений в действующее законодательство	30